



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

286 /DPSS
18022015

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
671/02-03-2015

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 20 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, inițiată de domnul deputat PSD Aurel Niculae împreună cu un grup de parlamentari PSD și ALDE (**Bp. 500/2015**).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul reducerii vârstei minime de la care permisul de conducere poate fi obținut pentru categoriile B și BE (de la 18 ani la 17 ani), respectiv C și CE (de la 21 ani la 18 ani), pentru persoanele care au absolvit unități de învățământ preuniversitar acreditate cu calificări în domeniul auto.

II. Observații

1. La nivel european, *Directiva 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind permisele de conducere* a instituit anumite prevederi în ceea ce privește permisul de conducere auto, precum: acordarea permiselor de conducere, vârsta de acces la categoriile de permis de conducere, perioadele de valabilitate administrativă.

Precizăm că la art. 4 „*Categoriile, definiții și vârste minime*” din *Directiva 2006/126/CE*, la alin. (4) lit. b) și lit. c), se prevede că vârsta minimă pentru categoria B este stabilită la 18 ani, în timp ce la alin. (4) lit. g) se prevede faptul că „*vârsta minimă pentru categoriile C și CE este stabilită la 21 de ani, fără a aduce atingere dispozițiilor privind conducerea acestor vehicule din Directiva 2003/59/CE*”. Această normă constituie regula conform căreia este permis accesul la aceste categorii de permis de conducere auto, în ceea ce privește limita de vârstă.

De asemenea, este prevăzută la art. 4 alin. (6) posibilitatea ca statele membre să reducă sau să crească vârsta minimă pentru eliberarea unui permis de conducere. Astfel, conform prevederilor de la lit. d) „*pentru categoriile B și BE, vârsta poate fi redusă la 17 ani*”.

De asemenea, o altă posibilitate de reducere a vârstei minime, prevăzută de *Directiva 2006/126/CE* este pentru categoria C, astfel: „*Statele membre pot reduce vârsta minimă pentru categoria C la 18 ani, iar pentru categoria D la 21 ani, cu privire la:*

a) *vehicule utilizate de pompieri și cele utilizate de forțele de menținere a ordinii publice;*

b) *vehiculele supuse unor teste la drum, în scopul reparațiilor sau al întreținerii*”.

Având în vedere caracterul supletiv al normei prevăzută de *Directiva 2006/126/CE* la art. 4 alin. (6), rezultă faptul că statele membre au posibilitatea de a opta pentru aplicarea/neaplicarea ei în dreptul intern. Astfel, România nu este obligată să reducă vârsta de la care se poate obține permisul de conducere pentru categoriile C și CE în sensul prezentat de inițiatori.

2. Referitor la *Directiva 2003/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 iulie 2003 privind calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor auto ai anumitor vehicule rutiere destinate transportului de mărfuri sau de pasageri, de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 3820/85 al Consiliului și a Directivei 91/439/CEE a Consiliului și de abrogare a Directivei 76/914/CEE a Consiliului*, invocată în *Expunerea de motive*, precizăm că aceasta reglementează calificarea inițială și formarea periodică a conducătorilor auto ai anumitor vehicule rutiere destinate transportului de mărfuri sau de pasageri.

Conform art. 5 alin. (1), „*accesul la această calificare nu necesită obținerea în prealabil a permisului de conducere corespunzător*”.

De asemenea, la art. 5 alin. (2) lit. a) pct. i) din Directiva 2003/59/CE se prevede astfel: *conducătorii unui vehicul destinat transportului de mărfuri pot conduce de la vârsta de 18 ani un vehicul care se încadrează în categoriile de permis de conducere C și C+E, cu condiția ca aceștia să dețină un certificat de competență profesională (CCP)*. Această prevedere a Directivei nu reprezintă o derogare de la regula de bază instituită la art. 4 alin. (4) lit. g) din Directiva 2006/126/CE.

Prin urmare, așa cum se prevede la art. 1, *domeniul de aplicare, Directiva 2003/59/CE, se aplică activității de conducere a autovehiculelor efectuată de: „(...)conducători auto care efectuează transporturi rutiere în cadrul Comunității (...)”*.

Totodată, la art. 3 alin. (1) din Directiva 2003/59/CE se prevede faptul că activitatea de conducere auto este supusă unei calificări inițiale obligatorii și unei formări periodice obligatorii. Condițiile necesare obținerii calificării inițiale sunt reglementate în cadrul art. 5 alin. (2) lit. a) pct. ii) *„conducătorii unui vehicul destinat transportului de mărfuri pot conduce de la vârsta de 18 ani (...) un vehicul care se încadrează în categoriile de permis de conducere C1 și C1+E, cu condiția ca aceștia să dețină un CCP”, și la lit. b) „de la vârsta de 21 de ani, un vehicul care se încadrează în categoriile de permis de conducere C și C+E, cu condiția ca aceștia să dețină un CCP”*.

Cât privește categoriile de vârstă reglementate la art. 5 alin. (1) lit. a) și b) din Directiva 2003/59/CE, precizăm faptul că ele sunt stabilite pentru conducătorii auto care dețin un certificat de competență profesională care certifică calificarea inițială sau formarea periodică, nu și persoanelor care nu dețin o asemenea calificare.

3. Precizăm că potrivit *Hotărârii Guvernului nr. 844/2002 privind aprobarea nomenclatoarelor calificărilor profesionale pentru care se asigură pregătirea prin învățământul preuniversitar, precum și durata de școlarizare, cu modificările și completările ulterioare*, prin învățământul profesional și tehnic nu se asigură școlarizare specifică unei școli de șoferi.

Pentru elevii școlarizați în anumite calificări cum ar fi mecanic auto, tinichigiu vopsitor auto, tehnician electrician electronist auto, tehnician transporturi, calificări precizate în *Nomenclatorul calificărilor profesionale pentru care se asigură pregătirea prin învățământul preuniversitar*, se stabilesc, prin curriculum, un număr de ore aferent instruirii practice pentru conducerea auto. Parcurgerea modulelor din cadrul programei școlare în vigoare, în care sunt prevăzute ore de pregătire teoretică și practică, în vederea obținerii permisului de conducere, se realizează în scopul formării/dezvoltării la elevi a acelor abilități și competențe profesionale care au la bază conducerea

vehiculelor. Astfel, absolvenții au posibilitatea de a obține pe lângă certificatul de calificare profesională și competențe în vederea obținerii permisului de conducere vehicule pentru diferite categorii B, BE, C, CE, cu respectarea legislației în vigoare, fără ca acesta să fie scopul prioritar al școlarizării într-una din calificările precizate.

În învățământul profesional și tehnic se pot înscrie elevi, imediat după absolvirea studiilor gimnaziale, respectiv începând cu vârsta de 14/15 ani.

4. Din punct de vedere al siguranței circulației pe drumurile publice, apreciem că reducerea vârstei minime necesare obținerii permisului de conducere pentru categoriile de vehicule vizate, printre care și cele pentru transport de persoane și de marfă, nu ar face decât să creeze premisele creșterii riscului rutier și al consecințelor generate de acesta.

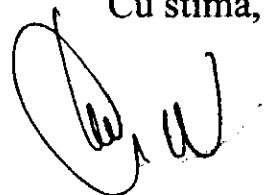
Această apreciere este susținută și de faptul că, în perioada 2012-septembrie 2015, conducătorii de autovehicule cu vârste cuprinse între 18-22 de ani au fost implicați în accidente de circulație grave, produse din vinovăția acestora, urmate de decesul a 208 persoane și rănirea a altor 871 de persoane.

În acest context, menționăm și faptul că, în Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor CO (2010) 389/3, pentru a crea un spațiu comun de siguranță rutieră, Comisia a propus menținerea obiectivului privind reducerea la jumătate a numărului total de decese în accidente rutiere în Uniunea Europeană până în anul 2020, începând din 2010.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu

Președintele Senatului