



DEPARTAMENTUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Dep. legislativ 2/5900/16.09.2016

București, 14.09.2016
Nr. 8831/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76 din 16 ianuarie 2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, inițiată de doamna deputat PNL Claudia Boghicevici împreună cu domnul deputat PNL Cristian-Constantin Roman (Bp. 241/2015, Plx. 751/2015);*

2. *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, inițiată de domnul deputat neafiliat Oajdea Daniel Vasile (Bp. 428/2015, Plx. 32/2016);*

3. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, inițiată de doamna deputat PSD Tamara Dorina Ciofu împreună cu un grup de parlamentari PSD (Bp. 367/2015, Plx. 874/2015);*

4. *Amendamentele formulate de Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților cu privire la propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov împreună cu grup de parlamentari PSD, independent (Bp. 622/2014, Plx. 350/2015);*

5. *Propunerea legislativă pentru completarea alin.(1) al art.139 din Legea nr.53/2003 privind Codul Muncii, inițiată de domnul deputat PSD Tudor Ciuhodaru (Bp.694/2014, Plx. 487/2015) și propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 53/2003 privind Codul Muncii, inițiată de domnul deputat PSD Iacoban Sorin-Avram și un grup de parlamentari PSD, PNL (Bp. 421/2015, Plx. 892/2015);*

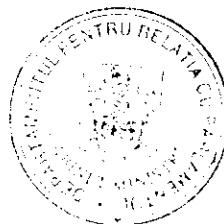
6. *Proiectul de lege pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat PSD Marian Neacșu (Bp. 574/2015, Plx. 158/2016);*

7. *Proiectul de lege privind acordarea unor drepturi persoanelor care nu mai au cetățenie română, dar care au fost persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat aparținând Minorităților Naționale Aurel Vainer împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, UDMR, ALDE, UNPR, Minorități Naționale, neafiliați (Bp. 150/2016, Plx. 296/2016).

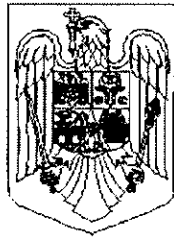
Cu deosebită considerație,

MINISTRU DELEGAT

CIPRIAN BUCUR



**DOMNULUI CRISTIAN - ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



NR. 1642 / DPSG
DATA 09.2016

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 76 din 16 ianuarie 2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de doamna deputat PNL Claudia Boghicevici împreună cu domnul deputat PNL Cristian-Constantin Roman (**Bp. 241/2015, Plx. 751/2015**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, cu modificările și completările ulterioare, propunându-se următoarele:

- suspendarea plății indemnizațiilor de șomaj după 30 de zile calendaristice de când persoana se află în incapacitate temporară de muncă;
- acordarea unui stimulent financiar care să nu depășească valoarea indicatorului social de referință în vigoare pentru șomerii care beneficiază, în mod gratuit, de servicii de formare profesională;
- includerea de condiții noi pentru acordarea de credite pentru crearea de noi locuri de muncă și respectarea cumulativă a criteriilor prevăzute în inițiativa legislativă;
- obligația menținerii de către beneficiarii de credite sau de fonduri nerambursabile a locurilor de muncă nou-create pentru o perioadă minimă de 3 ani, față de 5 ani cât prevede legea.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile legale în vigoare, propunerea de modificare a **art. 45 alin. (1) lit. g)** nu respectă condițiile de acordare a indemnizației de șomaj, intrând în contradicție cu definiția șomerului (art. 5 pct. IV lit. c) care prevede că persoana șomeră este aceea care nu realizează venituri.

2. Referitor la propunerea de modificare a art. **66¹ alin. (2)**, considerăm că aceasta implică o presiune nesustenabilă asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj;

3. În ceea ce privește propunerea de modificare a art. **86 alin. (7) litera c)**, menționăm că în *Expunerea de motive* nu se regăsește o justificare a acesteia;

4. Referitor la propunerea de modificare a art. **86² alin. (3)**, apreciem că este oportun ca perioada de 5 ani, ce reprezintă o obligație pentru menținerea locurilor de muncă nou-create, să rămână neschimbată, cu scopul de a justifica creditele în condiții avantajoase sau fondurile nerambursabile alocate.

5. Considerăm că primele două măsuri propuse de inițiativa legislativă conduc la majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, având implicit impact și asupra bugetului general consolidat. În acest sens, sunt aplicabile prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, conform căreia "*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*". În acest sens, în *Expunerea de motive*, precum și în conținutul textului de lege, era necesar să se precizeze sursa de finanțare pentru fiecare obiectiv de cheltuieli bugetare preconizat.

Potrivit art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002¹, "*(1) În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

a) *schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;*

¹ privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar”.

În raport de aceste dispoziții legale, era necesar să se precizeze, în *Expunerea de motive*, mijloacele necesare pentru acoperirea cheltuielilor, precum și efectele asupra bugetului general consolidat. De altfel, această obligație este prevăzută și de prevederile art. 15 din *Legea nr. 69/2010*² potrivit căreia “(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002*, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

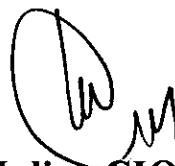
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.”

Totodată, subliniem că, în condițiile adoptării măsurilor de relaxare fiscală instituite prin *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal*, nu mai pot fi susținute actele normative care conduc la creșterea cheltuielilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele de la **pct. II**, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Florin Iordache
Președintele interimar al Camerei Deputaților

² *Legea responsabilității fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare*