

## EXPUNERE DE MOTIVE

<p><b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b></p> <p><b>Lege pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței produselor din sectorul agricol</b></p>	
<p><b>Secțiunea 2</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>	
<p><b>1. Descrierea situației actuale</b></p>	<p>În prezent, organizarea și desfășurarea activităților comerciale cu produse din sectorul agricol în spații publice, de către producători agricoli persoane fizice este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr.661/2001 privind procedura de eliberare a certificatelor de producător, cu modificările și completările ulterioare, și prin Hotărârea Guvernului nr. 348/2004 privind exercitarea comerțului cu produse și servicii de piață în unele zone publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Pe parcursul implementării acestor acte normative, verificările efectuate de autoritățile cu atribuții în domeniu au identificat:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- fenomene de evaziune fiscală;</li><li>- presiuni speculative asupra prețurilor produselor la consumatorul final;</li><li>- concurența neloială între actorii din piață persoane fizice și comercianți care substituie calitatea de producător agricol;</li><li>- deficit de competitivitate al produselor autohtone față de produse provenite din țări terțe;</li><li>- nivel redus al trasabilității produselor care se comercializează, care nu asigură informarea corectă a consumatorului final.</li></ul> <p>Filiera de comercializare a acestor produse în regim de vânzare cu amănuntul și cu ridicata, deține o infrastructură la nivel național care cuprinde peste 500 piețe agroalimentare</p>

	<p>permanente din care circa 400 sunt piețe urbane aflate în marea majoritate în proprietate și administrare privată sau în proprietate publică și administrare privată, precum peste 700 de structuri de vânzare temporare organizate în mediul rural.</p> <p>O importantă parte a producției de legume și fructe realizată de micii producători agricoli în gospodăria proprie este valorificată prin intermediari, în condiții improprii, pe canale comerciale necontrolabile, care eludează legislația fiscală, creează concurență neloială și disfuncționalități ale fluxului de marfă către populație, cu implicații asupra prețului produselor la consumatorul final și asupra veniturilor producătorilor agricoli.</p> <p>Acțiunile de verificare și control efectuate de structurile autorităților publice, cu competențe legale în acest domeniu, în piețe agroalimentare și piețe de gros, au fost materializate numai pe parcursul lunilor august și septembrie 2013, în 580 amenzi în valoare totală de 675815 lei și cantități semnificative de produse confiscate sau retrase de pe piață.</p> <p>Producătorii agricoli corecți nu pot valorifica direct producția proprie și vând prin unul sau mai mulți intermediari, care achiziționează în baza unor așa-zise borderouri de achiziție, formale, fără evidențe fiscale a produselor ce le achiziționează, transportă și revând în piețe cu prețuri de speculă.</p> <p>Există comercianți care se substituie calității de producător agricol și comercializează produse agroalimentare fără certificat de producător, sau care nu sunt obținute în exploatarea proprie, sau a unor cantități de produse cu mult mai mari decât cele înscrise în certificatele de producători și care provin de regulă din import.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Proiectul de act normativ propune o serie de măsuri care reglementează modul de desfășurare a activităților economice, de valorificare de către producătorii agricoli persoane fizice a produselor agricole proprii și de exercitare a comerțului cu aceste produse în unele zone publice.</p> <p>Astfel, este prevăzută procedura de obținere a atestatului de producător, care reprezintă</p>

documentul care confirmă capacitatea deținătorului de a desfășura o activitate economică în sectorul agricol.

Atestatul de producător cuprinde informații și date privind:

a) temeiul legal al eliberării atestatului;  
b) numele și prenumele producătorului agricol;

c) denumirea produselor și suprafața de teren exploatată, respectiv efectivele de animale, care sunt înregistrate în Registrul Agricol deținut de unitatea/subdiviziunea administrativ teritorială pe a cărei rază se află ferma/gospodăria, producțiile estimate a fi obținute, producțiile estimate a fi destinate comercializării.

Atestatul de producător se eliberează la cerere producătorilor agricoli persoane fizice, care optează pentru desfășurarea unei activități economice în sectorul agricol.

Primăriile eliberează atestatul de producător, cu avizul structurilor asociative profesionale/patronale/sindicale din agricultură, constituite conform legii și organizate la nivel județean/regional/național, care se înregistrează în acest scop la primăriile unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale.

Pentru unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale la care nu s-au înregistrat structuri asociative, viza se asigură de către entități mandatate în acest scop de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, sau Consiliile județene.

În vederea înregistrării, structurile asociative profesionale/patronale/sindicale din agricultură, depun la primăriile la care solicită înregistrarea, următoarele documente:

a) certificatul de înregistrare fiscală (CUI);  
b) hotărârea judecătorească de constituire;  
c) statutul și completările la statut, după caz;  
d) bilanțul contabil anual pentru anul anterior înregistrării, depus și înregistrat la administrația financiară;

e) documentul care atestă afilierea la o organizație/federație/confederație reprezentativă la

nivel național, după caz.

f) certificatul constatator emis de Oficiul Registrului Comerțului, din care să reiasă că entitatea este în funcțiune și are coduri CAEN specifice active/

Unitățile/subdiviziunile administrativ teritoriale transmit la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin consiliile județene/consiliul general al municipiului București, lista structurilor asociative profesionale/patronale/sindicale din agricultură, înregistrate, la nivelul fiecărui județ.

O altă măsură propusă, vizează Regimul de întocmire și utilizare a carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol. Astfel, exercitarea actului de comerț cu ridicata sau cu amănuntul, a produselor agricole obținute în ferma/gospodăria proprie, de către producătorii agricoli persoane fizice care dețin atestat de producător, se realizează în baza carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol.

Carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol se asigură de consiliile județene/consiliul general al municipiului București și se distribuie unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale la solicitarea acestora.

Tipărirea carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol revine în sarcina consiliilor județene/consiliul general al municipiului București.

Carnetul de comercializare a produselor din sectorul agricol se eliberează la cerere solicitanților, de către primarii unităților/subdiviziunilor administrativ teritoriale pe a căror rază se află ferma/gospodăria în care se obțin produsele estimate a fi destinate comercializării.

Totodată, se reglementează conținutul carnetului de comercializare precum și regimul de utilizare a acestuia de către deținători.

De asemenea, se instituie obligația unităților administrativ teritoriale/subdiviziunile municipiului București, de a comunica organelor fiscale din subordinea Agenției Naționale de

	<p>Administrare Fiscală, trimestrial, informații cu privire la beneficiarii carnetelor de comercializare emise.</p> <p>Proiectul de act normativ cuprinde dispoziții referitoare la exercitarea actului de comerț cu amănuntul în zonele publice, prin măsuri obligatorii de organizare de spații de vânzare distincte care sunt rezervate în exclusivitate producătorilor agricoli persoane fizice deținătoare a unui carnet de comercializare, de minim 40% din totalul spațiilor de vânzare existente. Se asigură astfel, un echilibru între oferta de produse din partea operatorilor economici și din partea producătorilor agricoli</p> <p>Comercializarea cu amănuntul a produselor din sectorul agricol obținute pe gospodăria/ferma proprie de către producătorii agricoli persoane fizice se face pe baza documentului de identitate și a carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol, iar producătorii agricoli au obligația să înscrie la sfârșitul fiecărei zile, în fila din carnet, produsele agricole și cantitățile aferente vândute în ziua respectivă.</p> <p>Proiectul de act normativ cuprinde și contravențiile și sancțiunile care se aplică în situația nerespectării prevederilor statuate.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<p><b>Secțiunea 3</b></p> <p><b><i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i></b></p>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	<p>Se creează premise pentru ca producția realizată de mici producători să fie valorificată în condiții civilizate, care să asigure atât venituri corecte pentru producători, cât și informații complete asupra provenienței mărfurilor și prețuri corecte la consumatorul final.</p> <p>Totodată, aplicarea măsurilor propuse asigură</p>

	diminuarea evaziunii fiscale în acest sector.
<b>3. Impactul social</b>	Nu este cazul
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea 4</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat</b>	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
<b>Secțiunea 5</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b> <b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b>	<p>a) - Hotărârea Guvernului nr.661/2001 privind procedura de eliberare a certificatului de producător, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 436 din 3 august 2001, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>-Alineatul(3) al articolului 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 184 din 27 februarie 2006, aprobată cu modificări prin Legea nr. 225/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>- Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr.190/2009 pentru aprobarea Procedurii privind stabilirea și plata impozitului pe veniturile bănești din agricultură realizate prin valorificarea produselor vândute către unități specializate pentru colectare, unități de procesare industrială sau către alte unități, pentru utilizare ca atare, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, numărul 464 din 6 iulie 2009</p> <p>b) -ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice prin care se aprobă modelul atestatului de producător și regimul de utilizare al acestuia</p> <p>- ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice prin care se</p>

	<p>aprobă normele privind întocmirea, utilizarea și modelul carnetului de comercializare a produselor din sectorul agricol</p> <p>- ordin comun al ministrului finanțelor publice și al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice prin care se aprobă procedura prin care unitățile administrativ teritoriale/subdiviziunile municipiului București comunică organelor fiscale din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, informații cu privire la beneficiarii carnetelor de comercializare emise.</p>
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul
<b>6. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului
<p><b>Secțiunea 6</b></p> <p><b><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ.</i></b></p>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai structurilor asociative profesionale/patronale/sindicale din agricultură, constituite conform legii și organizate la nivel județean/regional/național

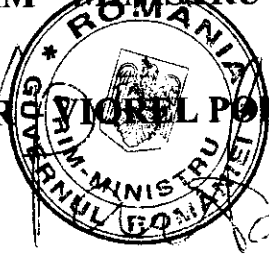
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b></p>	<p>Având în vedere implicațiile la nivel național, în procesul de fundamentare a măsurilor propuse au fost consultate entitățile/organismele partenieriale reprezentative din sectorul agricol</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	<p>În conformitate cu prevederile Hotărârea Guvernului nr.521/2005, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a transmis proiectul de act normativ spre consultare și punct de vedere următoarelor asociații: Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.</p> <p>În termenul legal de consultare, Asociația Comunelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România au comunicat observațiile și punctele de vedere referitoare la proiectul de act normativ.</p> <p>În textul proiectului normativ au fost introduse propuneri și observații comunicate urmare acestei proceduri de consultare.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin Avizul nr.1471/2013.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>



<b>Secțiunea 7</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea 8</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

**PRIM - MINISTRU**  
**VICTOR VIOREL PONTA**



The image shows the official seal of the Prime Minister of Romania. It is a circular emblem with the coat of arms of Romania in the center. The word 'ROMANIA' is written in an arc at the top, and 'PRIM-MINISTRU' is written in an arc at the bottom. There are two stars on either side of the coat of arms. The seal is stamped over a handwritten signature that appears to be 'V.P.'.